



# Сахалинская областная Дума

2004-2008

## Представитель коренных малочисленных народов Севера при областной Думе

693011, г. Южно-Сахалинск, ул. Чехова, 37, тел. (42-42) 72-15-27, факс (42-42) 72-15-46

---

---

от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

### ДОКЛАД

#### Заключительный семинар «Нефтегазовый комплекс и устойчивое развитие в России: партнерства и научные исследования»

г. Кембридж  
2006 г.

20 марта

*Институт полярных исследований имени Скотта (ИПСис)*

*Университет г. Кембридж*

*Секция 3: Устойчивое развитие и нефтегазовый комплекс о.  
Сахалин*

*Тема: Связи между нефтяными компаниями и коренным  
населением на Сахалине*

Уважаемый Д-р Пирс Витебски!  
Уважаемые участники семинара!

Приветствую Вас от имени коренных малочисленных народов Севера далекого острова Сахалин (Длина – 948 км, площадь – 76,4 тыс. кв. км).

Сегодня представители разных этносов – нивхи, эвенки, ороки, нанайцы проживают компактно в 6 районах Сахалинской области. Нас – 3526 человек. В середине 19 века, по данным книги Антона Чехова «Остров Сахалин», одних нивхов было более 3,5 тыс. человек. Процессы освоения острова в период царской каторги, далее – установление советской власти,

период перестройки оказали определенное влияние на традиционные образ жизни, хозяйствование, промыслы и культуру коренных.

Сегодня права коренных малочисленных народов Севера Российской Федерации гарантированы Законом «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» от 30 апреля 1999 г. № 82-ФЗ (в ред. Федерального закона от 22.08.2004 № 122-ФЗ) и другими федеральными законами.

Остров Сахалин богат природными ресурсами. Последнее десятилетие характеризуется активным промышленным освоением: добычей нефти и газа, в первую очередь, такими компаниями как «Эксон Нефтегаз», «Сахалинская энергия», «Роснефть-Сахалинморнефтегаз», «Элвари Нефтегаз», «БП Сахалин». С 18 января 2005 года действует трехстороннее Соглашение о сотрудничестве, подписанное администрацией Сахалинской области, нефтяными компаниями и мною как представителем коренных малочисленных народов Севера при Сахалинской областной Думе в сфере софинансирования проблем образования, здравоохранения, культуры коренных малочисленных народов Севера Сахалина. Так, в рамках указанного Соглашения, в 2005 году коренные получили финансовую поддержку на социальные проекты: от «Элвари Нефтегаз» – более 5 млн. рублей, от «Сахалинской энергии» – более 110 тыс. долларов, от «Эксон Нефтегаз Лимитед» – 30 тысяч долларов, от «Роснефти...» – 500 тысяч рублей.

Все перечисленные нефтяные компании находятся на разных этапах промышленного освоения, но объединяет их, на мой взгляд, одно – все они пришли на территорию исконной среды обитания коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области, то есть на исторически сложившийся ареал, в пределах которого коренные малочисленные народы осуществляют культурную и бытовую жизнедеятельность и который влияет на их самоидентификацию и образ жизни. Мы, коренные, верим, что:

«Воздух, Земля и Вода – священны;

природа – источник жизни, человек – капля водоворота жизни;

прошлое, настоящее и будущее – река времени, поэтому, как жили наши предки, живем мы в настоящем, так будут жить наши потомки.»  
(Хартия коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего

Востока Российской Федерации, принята IV съездом КМНСС и ДВ РФ 13 апреля 2001 г.).

Для нас жизненно важно, что и как делают нефтяные компании на наших исконных землях.

Неделю назад у меня состоялись встречи с представителями некоторых нефтяных компаний. Они особо подчеркнули, что внутреннее дело компаний – выстраивать стратегию в отношении коренных, оставлять за собой право определять благополучателей спонсорской помощи. Я согласна, что это внутреннее дело компании. Но как можно сегодня, в 21 веке, выстраивать стратегию в отношении коренных без участия в этом процессе самих коренных?! Как можно определять благополучателей финансовой помощи точно, без учета мнения легитимных и уполномоченных представителей коренных малочисленных народов Севера? Принцип добровольного, предварительного и осознанного согласия коренных одобрен и признан всеми государствами-участниками Рабочей группы Комиссии по правам человека при ООН, завершающей работу над проектом Декларации прав коренных народов мира (январь-февраль 2006). Это – реалии современности, которые следовало бы учитывать во взаимоотношениях с коренными для взаимовыгодного партнерства и сотрудничества.

Ярким примером перехода от противостояния к сотрудничеству могут послужить взаимоотношения между коренными Сахалина и компанией «Сахалинская энергия».

В январе 2005 года коренные народы Севера Сахалина, поддержанные определенными политическими силами, провели акцию протеста «Зеленая волна» против нефтедобывающих компаний с главным требованием о проведении этнологической экспертизы. С мая 2005 года компания «Сахалинская энергия» и коренные Сахалина разрабатывают совместно План содействия развитию коренных малочисленных народов Севера Сахалина. Бюджет – 1,5 млн. долларов на пятилетку, 300 тыс. долларов – на год. Создана рабочая группа, в которую вошли как представители компании, так и представители коренных малочисленных народов Севера. Работают два комитета: комитет социального развития и комитет устойчивого природопользования. Мы находимся на завершающем этапе формирования Плана.

Что в нем главное? На мой взгляд, в том, что выгоды от реализации Плана содействия развитию коренных малочисленных народов Севера Сахалина пойдут на всех коренных, независимо от того, охватывает или нет проект территории компактного проживания коренных. Проведение совместных с Региональным Советом уполномоченных представителей коренных малочисленных народов Севера консультаций и учебного семинара для коренных привели к содержательному наполнению Плана. Повысилась активность коренных. Так, на объявленный «Сахалинской энергией» конкурс грантовых проектов от родовых хозяйств и общин, общественных организаций поступило 30 грантовых заявок.

Что стратегически важно для коренных малочисленных народов Севера в этом Плане содействия? План имеет длинное название. Мне кажется, главное слово – развитие! Слово «содействие» отвечает больше значению партнерства между «Сахалинской энергией» и коренными народами Севера.

Рабочая группа долго думала, осознавая всю ответственность, что именно нужно развивать, чтобы действительно улучшить жизнь коренных народов Севера. Ответ: развивать нужно традиционную экономику, поддерживать родовые хозяйства и общины, традиционные промыслы коренных: рыболовство, охота, собирательство, оленеводство. Поэтому в годовом бюджете 50-55% средств определены на развитие традиционной экономики, здравоохранение – 15-20%, образование – 20-25%, из них на развитие потенциала – 5%, культура – 5-10%, Фонд мини-грантов – 10%.

Особо хочу остановиться на тех отношениях, которые сложились в процессе совместной работы. Уважение к традиционным знаниям, культуре, обычаям коренных народов Севера со стороны компании «Сахалинская энергия» привели к установлению взаимопонимания и открытости, в целом – к продвижению работы над Планом. Доверие у коренных вызывают сотрудники «Сахалинской энергии» Мэтью Бейтсон, Лара Кораблинова, Лина Жамьянова. Мне кажется, особое доверие завоевал профессор Грегори Гулдин. Его личное влияние, как человека с огромным опытом, привело к тому, что «Сахалинская энергия» слушает коренных и слышит коренных. Руководство Эммой Вилсон комитетом устойчивого природопользования эффективно, так как Эмма хорошо знает проблемы изнутри.

Работа над совместным Планом – это абсолютно новый опыт для коренных Сахалина. Проблемы здесь естественны. Главное – как к ним относиться. Если смотреть на проблему как на решаемую трудность, то и нужно сообща думать пути ее решения. В комитет социального развития от коренных поступило много проектов в области образования, культуры, здравоохранения. В условиях бюджетного лимита трудно определить, какой проект одобрить на финансирование. В целях решения этой проблемы мы провели совещание с представителями департамента образования, департамента здравоохранения, управления культуры Сахалинской области. Мы обсудили все проекты и вычленили особое актуальное для развития коренных.

Другая проблема – слабый уровень информированности коренных о продвижении Плана. Тогда мы собрали команду, в которую вошли члены рабочей группы, члены комитетов, пригласили начальника отдела коренных народов Севера администрации Сахалинской области Надежду Лайгун и проехали по малодоступным местам проживания коренных и рассказали людям, как идет работа над Планом содействия. Это было очень полезно, чтобы развеять недоверие некоторых коренных, которые сомневались в выгодах для себя или района.

О проблемах комитета устойчивого природопользования Вам завтра расскажет Алексей Лиманзо.

Завершая выступление, мне хотелось бы выразить надежду, что опыт взаимодействия и сотрудничества коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области с компанией «Сахалинская энергия» послужит стартовой площадкой для выстраивания взаимовыгодных партнерских отношений с другими нефтяными компаниями на Сахалине.

Благодарю Д-ра Питерса Витебского за приглашение на семинар.

Спасибо за внимание.

Е.А.Королева