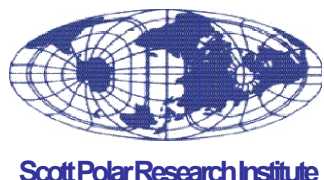


Серия семинаров ESRC



Серия семинаров ESRC*:

Нефтегазовый комплекс и устойчивое развитие в России: партнерства и научные исследования

Отчет по результатам первого семинара:

Устойчивое развитие местных сообществ, оценка воздействия на социальную сферу, и этнологическая экспертиза

26 ноября 2004 года

Организаторы: Витебский, П., Уилсон, Э. и Штаммлер, Ф.

Институт Полярных Исследований имени Скотта (ИПИИС), Кембриджский университет

ЦЕЛИ СЕМИНАРА

Целями первого семинара являлись:

1. Организовать краткое обсуждение концепции устойчивого развития в контексте российской нефтегазовой индустрии с академической и корпоративной точек зрения
2. Изучить пути взаимодействия местных сообществ, правительства, НПО и индустрии друг с другом в реализации целей устойчивого развития.

В обсуждении развития местных сообществ основной целью ставилось обсуждение эффективности различных процессов по оценке воздействия проектов на социальную сферу, моделей взаимодействия на уровне местных сообществ и инициатив устойчивого развития на местном уровне.

Семинар привлек 39 участников. Российская сторона была представлена пятью докладчиками, российские участники, находившиеся в Великобритании, и еще один российский участник, приехавший из России. В число участников входили представители промышленного сектора, НПО, независимые консультанты и научные исследователи. Также, приняли участие одиннадцать аспирантов. Кембриджский Университет на семинаре был представлен четырьмя отделениями. Таким образом, семинар получил редкую возможность провести обсуждение на интердисциплинарном уровне.

В то время как семинар привлек широкий диапазон участников, было отмечено отсутствие представителей (Российского и других) правительств. Поэтому были предприняты все шаги

**Главным спонсором семинаров является британский государственный фонд «Совет по поддержке экономических и социальных наук» (Economic and Social Research Council, ESRC) при поддержке компании ECW (г. Кембридж). Настоящая серия включает в себя 4 семинара. Последующие семинары будут проводиться в городах Лестер, Лондон и Кембридж в 2005 г. Посетите наш сайт*

<http://www.spri.cam.ac.uk/events/russianoil/>

Серия семинаров ESRC

для гарантии участия представителей правительства в семинаре, особенно российского, в последующих семинарах. Доклады участников доступны для чтения на нашем вебсайте: www.spri.cam.ac.uk/events/russianoil/

Ниже рассматриваются те ключевые темы, которые стали предметом обсуждения трех сессий, а также вопросы, которые послужат стимулом для дальнейшей дискуссии.

РЕЗУЛЬТАТЫ СЕМИНАРА

1-ая сессия: Понятие «устойчивое развитие» в политике России и нефтяных компаний

Олдфильд, Дж. Бирмингемский университет, «Русские подходы в концепции устойчивого развития»

Анна Шин, Европейский банк реконструкции и развития, Отдел по окружающей среде, «Корпоративные подходы к концепции устойчивого развития»

Обсуждающая сторона: Энди Гулдсон, Центр политики и корпоративного управления по вопросам охраны окружающей среды (CEPG), Лондонская школа экономики

Данная сессия послужила введением в концепцию устойчивого развития с академической и корпоративной точек зрения. Обсуждению было представлено значение устойчивого развития в России. В частности, в ходе дискуссии был сделан акцент на важности понимания его интерпретации и культурный контекст в России.

Хотя и была отмечена важность роли международных финансовых институтов в осуществлении контроля за деятельностью компаний, занимающихся добычей природных ресурсов, универсального решения вопроса данное замечание не приносит, так как компании, которые не имеют кредитных обязательств не входят в зону контроля данных институтов. Существуют несколько несоответствий между положениями Российского законодательства и международных финансовых институтов, которые усложняют процесс внедрения последней в жизнь. Участники осознали необходимость воздействия на компании не только на уровне проектов, но и важность влияния на правительственные сферы на политическом уровне.

Были выделены наиболее важные факторы, играющие роль в формировании политики устойчивого развития в России. Среди них необходимо отметить роль России в глобальных процессах (например, Киотский Протокол), лоббирование мощными российскими группами-природопользователями, а также важность добычи углеводородов для национальной экономики. Такие факторы как недостаточно последовательная политика и слабое осуществление являются основными помехами на пути практического устойчивого развития.

Участники также отметили необходимость усиления взаимного понимания (например, между компаниями, инвестиционными банками, местными правительствами и сообществами) для создания условий плодотворного сотрудничества западных компаний и местных сообществ и властей в деле внедрения концепции устойчивого развития в жизнь.

Отметили, что биоразнообразие редко является приоритетом в обсуждении устойчивого развития в Российском контексте.

**Главным спонсором семинаров является британский государственный фонд «Совет по поддержке экономических и социальных наук» (Economic and Social Research Council, ESRC) при поддержке компании ESW (г. Кембридж). Настоящая серия включает в себя 4 семинара. Последующие семинары будут проводиться в городах Лестер, Лондон и Кембридж в 2005 г. Посетите наш сайт <http://www.spri.cam.ac.uk/events/russianoil/>*

Серия семинаров ESRC

Была подчеркнута важность систем управления для осуществления принципов устойчивого развития в корпоративных действиях. Участники указали на необходимость перехода от «процедур» к результатам: «участие заинтересованных сторон» часто служит в качестве оправдания поведению компании, чем ее изменению. Ключевой вопрос таким образом состоит в том, как перевести участие заинтересованных сторон непосредственно в действие и изменение ситуации.

2-ая сессия: Стратегическая экологическая оценка, оценка воздействия на социальную сферу, и этнологическая экспертиза

Спиридонов, В., отделение Всемирного Фонда Охраны Окружающей Среды (ВВФ) в России, Москва, «Возможна ли в России стратегическая экологическая оценка?»

И, М., Сахалин Энерджи Инвестмент Компани, Лтд., Сахалин, «Оценка воздействия на социальную сферу в рамках проекта «Сахалин-2»»

Мурашко, О., Международная Рабочая Группа по делам Коренных Малочисленных Народов, Москва, «Этнологическая Экспертиза в России»

Обсуждающая сторона: Штаммлер, Ф., Институт Полярных Исследований имени Скотта

В обсуждении второй сессии была отмечена необходимость проведения стратегической оценки кумулятивного воздействия групп проектов по добычи нефти и газа, такие как осуществляются на острове Сахалин. Существует необходимость составления и принятия правильных юридических документов и гарантии эффективного внедрения законодательства, существующего в настоящее время.

Были составлены рекомендации по поводу того, как законодательный процесс может быть улучшен на основе этнологической экспертизы. (Краткий обзор новостей о региональном законе по этнологической экспертизе в Ямало-Ненецком округе был представлен в сессии 3). Многолетние планы регионального развития были отмечены как необходимость для региона в целом и для коренного населения, живущего внутри этого региона.

Процесс оценки воздействия на социальную сферу был рассмотрен и были сделаны некоторые сравнения с процессом этнологической экспертизы. Участники поставили вопрос по поводу того, что происходит с информацией о воздействии на социальную сферу и как она переводится в действие. Отметили, что результаты и выводы могут быть разными в зависимости от того, кто именно участвует в консультациях.

Участники обсуждали вопрос о том, какие есть общие интересы у экологических организаций и ассоциаций коренных народов, и какого рода конфликты могут существовать между приоритетами охраны окружающей среды и защиты прав человека. Также была выделена необходимость экономического обоснования действий в обеих сферах.

3-ая сессия: Налаживание отношений между местными жителями и нефтяными компаниями

Митрофанкин, Е., Ногликская местная национально – культурная автономия «Чамгун» «Отношения нефтяных компаний с оленеводами и охотниками в Ногликском районе, Северовосточный Сахалин»

**Главным спонсором семинаров является британский государственный фонд «Совет по поддержке экономических и социальных наук» (Economic and Social Research Council, ESRC) при поддержке компании ESW (г. Кембридж). Настоящая серия включает в себя 4 семинара. Последующие семинары будут проводиться в городах Лестер, Лондон и Кембридж в 2005 г. Посетите наш сайт*

<http://www.spri.cam.ac.uk/events/russianoil/>

Серия семинаров ESRC

Штаммлер, Ф., Институт Полярных Исследований имени Скотта, Кембридж, «Крупнейшие газовые месторождения и крупнейшие олени стада в России»

Песков, В., Ассоциация Ненцев «Ясавей», Российская Ассоциация Коренных Малочисленных Народов Севера, Москва, «Коренное население и нефтяные компании: перспективы взаимодействия»

Обсуждающая сторона: Дэвид Андерсон, Отделение Антропологии, Абердинский университет.

На сессии были обсуждены некоторые случаи взаимодействия между местным населением и нефтяными компаниями, включая экологическое и социально-культурное воздействия проектов и возможности устойчивого развития, взаимозависимость и сотрудничество. Были рассмотрены хорошие примеры того, как люди могут работать вместе в отсутствие совершенных юридических рамок.

Индивидуальные соглашения между землепользователями из числа коренного населения и нефтяными компаниями были продемонстрированы как эффективные и представлены как методы взаимодействия в отсутствие официального регулирования. Многолетние личные отношения между нефтяниками и оленеводами могут создать позитивный климат сосуществования между компаниями и местным населением.

На примере Ненецкого Автономного Округа было продемонстрировано как ассоциация коренного населения может развить партнерские отношения с нефтяными компаниями через организацию рабочей группы. В дополнении ассоциация продвигает законодательную реформу, связанную с коренным населением, в частности, подвергаются поправкам региональные законы по вопросу отношения нефтяных компаний и коренного населения.

На примере Сахалина были отмечены позитивные и негативные аспекты взаимоотношений нефтяных компаний и коренного населения. Осведомленность ситуации на местном уровне повысилась за последние годы и нефтяные компании спонсировали некоторые успешные местные инициативы по развитию. Однако, препятствиями для успешного взаимодействия могут выступить: отсутствие доверия среди местного населения, неправильное представление интересов местного населения, слабая подготовка компании для консультаций, а также личные интересы компаний и местных администраций. Была отмечена ключевая роль подрядчиков в данной системе отношений.

Участники подчеркнули, что не всегда между местным населением и компаниями бывает конфликт, но существуют проблемы того, как интегрировать охотников, оленеводов и других потребителей ресурсов в индустриальное общество. Местные жители желают получить работу на их собственных условиях, используя свой язык и навыки. Потомки смешанных браков также желают претендовать на землепользование, однако этнические права как правило рассматриваются только в контексте аборигенных народов, а не смешанных сообществ.

В рекомендации участников семинара вошли общественные консультации, которые сфокусированы на непосредственном взаимодействии с местными потребителями ресурсов, которые подверглись влиянию нефтяных и газовых разработок. Небольшие, узкой тематики встречи, проводимые в приемлемых для сезона местах – такие как встречи компании Сахалин Энерджи Инвестмент Компани, Лтд. с оленеводами – часто более эффективны, чем крупные общественные собрания. Участники также рекомендовали своевременные

**Главным спонсором семинаров является британский государственный фонд «Совет по поддержке экономических и социальных наук» (Economic and Social Research Council, ESRC) при поддержке компании ESW (г. Кембридж). Настоящая серия включает в себя 4 семинара. Последующие семинары будут проводиться в городах Лестер, Лондон и Кембридж в 2005 г. Посетите наш сайт*

<http://www.spri.cam.ac.uk/events/russianoil/>

Серия семинаров ESRC

многосторонние проверки работы над проектами. Было отмечена необходимость во взаимодействии на местном уровне, а также в работе региональных контролирующих агентств. Прозрачность и ответственность рекомендовались при всех компенсационных выплатах.

Управление деятельностью подрядчиков и субподрядчиков было обозначено критической для успеха проекта и благополучию местного сообщества. Операторам проекта и западным подрядчикам необходимо хорошее знание российского законодательства для того, чтобы подписывать хорошие контракты для местных рабочих и компаний.

ОТЗЫВ УЧАСТНИКОВ СЕМИНАРА

Формы для отзыва были получены участниками в день семинара и некоторые из них уже были возвращены в течение дня, в то время как остальные отправили свои отзывы позже по электронной почте. Были сделаны следующие комментарии и рекомендации:

Комментарии:

- Высокий уровень дискуссии и четкая программа
- Широкий круг участников; уникально то, что в семинаре приняли участие представители разных секторов и дисциплин
- Хорошая организация времени и хороший выбор продолжительности дискуссии
- Эффективная информация и предварительная организация семинара
- Стимулирующая дискуссия
- Размер и объем семинара были неоправданно амбициозными для одного дня
- Перевод был эффективным в целом. Последовательный перевод замедлил процесс обсуждения, но подготовленные предварительно письменные переводы, транслировавшиеся на экране, эффективно послужили для русскоязычных докладчиков
- Семинар продвинулся от общественных и академических дебатов по данным вопросам вперед
- Участники не побоялись выступать по поводу «горячих тем» и обсудили их в конструктивной манере
- Обсуждение региональных специфик на примере Сахалина, Ямала, Ненецкого округа было наиболее интересным

Рекомендации

1. Распространение материалов семинара

- Отправить обсужденную информацию по НПО и местным средствам информации по регионам; важно, чтобы местное население знало о вопросах, которые подверглись обсуждению в Кембридже.
- Отправить материалы по финансовым институтам и нефтяным компаниям, работающим в данных регионах; также российским государственным нефтяным компаниям (Газпром, Лукойл).

2. Организация будущих семинаров

- Необходимо пригласить больше представителей правительств на будущие семинары
- Рабочие группы по специфическим областям могут быть полезными

**Главным спонсором семинаров является британский государственный фонд «Совет по поддержке экономических и социальных наук» (Economic and Social Research Council, ESRC) при поддержке компании ESW (г. Кембридж). Настоящая серия включает в себя 4 семинара. Последующие семинары будут проводиться в городах Лестер, Лондон и Кембридж в 2005 г. Посетите наш сайт*

<http://www.spri.cam.ac.uk/events/russianoil/>

Серия семинаров ESRC

- Полное сравнение процессов Оценки воздействия на социальную сферу и Этнологической экспертизы могут послужить центральной темой следующих рабочих сессий
- Меньшего размера семинары или сессии могут позволить представителям коренного населения представлять их собственные требования нефтяным компаниям и банкам
- Компаративная перспектива может помочь продвинуть дебат дальше: ознакомить Российскую сторону с газовыми разработками шельфа Бофортового моря и Ньюфаундленда. Многие из проблем с танкерами, трубопроводами, и влияние их деятельности на коренное население уже были рассмотрены и существует опыт работы над такого рода вопросами.
- Связаться с организациями, такими как Арктический Совет, Международная Конференция по Планированию Изучения Арктики и Международная Ассоциация Поставщиков Нефти и Газа. А также в список ссылок вошли:
- Инструкции для добычи Нефти и Газа и Производство на Арктическом и Субарктическом шельфе (Международный Союз Охраны Природы и Международная Ассоциация Поставщиков Нефти и Газа);
- Инструкции по Нефтяным и Газовым Разработкам на Арктическом Шельфе (Арктический Совет)
- Обзор Добывающих Индустрий Всемирного Банка (www.eirview.org)

Рабочая встреча по оленеводству

27 ноября, после неформального обсуждения результатов семинара с русскоязычными участниками семинара был проведен рабочую встречу по оленеводству. Участниками семинара также явились эксперты по оленеводству в других странах (например Скандинавия, Канада) из Кембриджского Университета.

**Главным спонсором семинаров является британский государственный фонд «Совет по поддержке экономических и социальных наук» (Economic and Social Research Council, ESRC) при поддержке компании ESW (г. Кембридж). Настоящая серия включает в себя 4 семинара. Последующие семинары будут проводиться в городах Лестер, Лондон и Кембридж в 2005 г. Посетите наш сайт <http://www.spri.cam.ac.uk/events/russianoil/>*